



רשות האוכלוסין  
וההגירה  
Population and Immigration  
Authority



מדינת ישראל  
State of Israel

ועדת מכרזים

**פרוטוקול ועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 30.1.2017**

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	מר אמנון שמואלי	מ"מ מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	מר שלום טרבלסי	מנהל אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה
	גב' שירה שושני	סגנית חשב המשרד
	גב' דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	מר גדעון כהן, מר אלון קרני וגב' דגנית טיבי	מינהל אכיפה וזרים

**התקשרות עם חברת CIMI מרכז להגירה בינלאומית וקליטה לשנת 2017**

**רקע:**

רשות האוכלוסין וההגירה (להלן "הרשות") התקשרה בשנת 2014 עם עמותת CIMI (המרכז להגירה בינלאומית וקליטה) כאשר קיימים שני הסכמים עם העמותה האחד, הסכם אי "הסכם שירותים" (תוכנת חזרה מרצון - AVR, יישום הסכמים בילטרליים לגיוס עובדים זרים) והשני, הסכם ב' "מיזם משותף" (תכנית לדרג ביניים, תכנית לפיתוח לשכות הרשות, ימי עיון עבור מנהל האכיפה של רשות האוכלוסין, הדרכות בנושא כשירות תרבותית, מחקר ופרופיל הגירה).

עמותת CIMI (להלן: "העמותה") הינה עמותה ייעודית ללא כוונת רווח, העוסקת בהגירה בינלאומית והינה בעלת מעמד בינלאומי, כמשקיפה רישמית במועצה של ארגון ההגירה הבינלאומי (IOM) וביצעה פרויקטים בתחום ההגירה עבור האיחוד האירופאי ו/או במימון ו/או בשיתוף איתו, וכן נמצאת בקשר עם ארגון UNHCR (נציבות האו"ם הפליטים). כמו כן, לעמותה קשרים הדוקים עם ארגון הגוינט שיש לו נוכחות בינלאומית רחבה. העמותה הינה מיסודו של גוינט ישראל שמומחיותה היא בלימוד, שיתוף והתאמת כלי הגירה בינלאומיים למציאות הישראלית ופעולה במציאות ההגירה המורכבת בישראל בהתאם לסטנדרטים וחוקים בינלאומיים. העמותה הייתה הראשונה שפיתחה בישראל את המודל של חזרה מרצון ורה אינטגרציה (פרויקט AVR) בשיתוף עם ארגון IOM העולמי וכמו כן, יש לה קשת רחבה של שותפים בי"ל במדינות רבות. העמותה נמצאת בקשר ישיר עם יחידת היציאה מרצון ברשות האוכלוסין, ותרומתה לקידום הנושא רבה וייחודית.

**להלן עיקרי השירותים במסגרת תוכנית חזרה מרצון - AVR:**

טיפול וסיוע ביציאה מרצון של אוכלוסיות מיוחדות מקרב המסתננים ומהגרי עבודה בלתי חוקיים (משפחות, נפגעי סחר, קטינים, מבוגרים וחולים), סיוע בהשגת מסמכי נסיעה לנתינים ממדינות ללא קשרים דיפלומטיים, סיוע לקליטה בארצות המוצא וכן סיוע ביישוב מחדש במדינות מערביות (ראיונות, תרגומים, מסמכי נסיעה, הכשרה). עיקר השירותים יינתנו בחו"ל שכן מהות ההתקשרות כאמור הינו טיפול ביציאתם של אותן אוכלוסיות מיוחדות היוצאות מישראל אל מדינות המוצא.

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 15.11.2015 בחנה את הבקשה להתקשרות עם עמותת CIMI ומצאה כי רוב רובה של ההתקשרות (ככולה) מתבצעת בחו"ל. כמו כן, לפי חוות דעתו של מר גדעון כהן למיטב ידיעתו אין בנמצא בישראל שירותים מן הסוג הנדרש.



רשות האוכלוסין  
וההגירה  
Population and Immigration  
Authority



מדינת ישראל  
State of Israel

## ועדת מכרזים

לאור האמור, ועדת המכרזים בישיבתה מיום 15.11.2015 החליטה בהתאם לתקנה 3(31) ותקנה 3א(ג) לפרסם באתר האינטרנט למשך 14 ימי עבודה הודעה על כוונה להתקשרות כספק יחיד עם עמותת **CIMI** (ספק חוץ) לעניין נושא "תוכנית חזרה מרצון - AVR" כאשר בתום הפרסום יש להביא את הבקשה בשנית בפני ועדת המכרזים לשם בחינה מחודשת.

בהתאם להחלטת הוועדה כאמור, ביום 6.12.2015 פורסמה הודעה באתר האינטרנט במשך 14 ימי עבודה על כוונה להתקשרות כספק יחיד עם עמותת **CIMI** ע.ר. 580318038 (ספק חוץ) לעניין נושא "תוכנית חזרה מרצון - AVR" (מס' פניה במנו"ף 573009). עד ליום האחרון להגשת השגות, קרי עד ליום 23.12.2015 לא הוגשה כל השגה.

לאור האמור, ומאחר ולא הוגשה כל השגה בדבר ההודעה שפורסמה באתר האינטרנט, ועדת הפטור המשרדית בישיבתה מיום 6.1.2016 אישרה את המלצת ועדת המכרזים מיום 28.12.2015 להתקשרות עם עמותת **CIMI** ע.ר. 580318038 (ספק חוץ) לעניין נושא "תוכנית חזרה מרצון - AVR" תקופת ההתקשרות שאושרה הינה החל מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2016 עם אופציה להארכה בשנה נוספת.

### הבקשה:

עמותת **CIMI** הינה עמותה אשר יודעת לטפל במשפחות קשות יום/ חולים/ קורבנות סחר וקטינים. כפי שצוין לעיל, עמותת **CIMI** הינה עמותה אשר מטפלת בצורה הטובה ביותר במסגרת פרויקט **AVR**, קרי, יציאה מרצון של נתינים זרים וסיוע בקליטתם במדינות יעד.

הרשות רואה את החשיבות הרבה בפעילות שמבוצעת ע"י העמותה ולכן קיימת חשיבות רבה בהמשך פרויקט זה לשנת 2017. עוד נאמר כי עלויות החזקת המשפחות במתקנים השונים בארץ הינה גבוהה בהרבה מהעלויות שהרשות מוציאה בפרויקט **AVR**.

הוצג בפני הוועדה כי לשנת 2016 הגיעו כ- 60 מקרים שהחלו בטיפול במסגרת תוכנית חזרה מרצון - **AVR** אולם בפועל כ- 50 מהמקרים הסתיימו הטיפול בהם עד לחודש דצמבר 2016 וכ- 10 המקרים הנוספים הטיסה עצמה בוצעה במהלך חודש ינואר 2017 - מצ"ב טבלה מפורטת של המשפחות שיצאו במסגרת תוכנית חזרה מרצון - **AVR** (נספח א').

העלויות שצוינו בטבלה המצורפת לפרוטוקול זה כנספח א' (העלויות בפועל), אינן מדויקות וזאת מאחר וישנן מגבלות פיזיות ולוגיסטיות אשר מקשות לדעת את ההוצאות בפועל של שנת 2016 שכן חלק מהמקרים בטיפול הסתיימו רק בתחילת חודש ינואר 2017 ולוקח חצי שנה להשלים את העלויות.

היחידה המקצועית ציינה בפני הוועדה כי צופה שבשנת 2017 יהיה עליה משמעותית בעלויות כ"א של עמותת **CIMI** היות ובשנת 2016 האיחוד האירופי השתתף בהוצאות ואילו הרשות החלה להשתתף בהוצאות של הפרויקט בארץ ובח"ל רק במהלך שנת 2016.

מבוקש מהוועדה, להתקשר עם עמותת **CIMI** לטובת טיפול בכ- 65 מקרים לשנת 2017 - בהתאם למימוש האופציה הקיימת בהסכם.



רשות האוכלוסין  
והגירה  
Population and Immigration  
Authority



מדינת ישראל  
State of Israel

**ועדת מכרזים**

תקופת ההתקשרות המבוקשת היא החל מיום 1.1.2017 ועד ליום 31.12.2017.

מצ"ב דו"ח המפרט את התעריפים לשנת 2017 (נספח ב').

**החלטת הוועדה:**

לאחר דיון מעמיק, מנחה הוועדה את היחידה המקצועית כי אחת לרבעון ובעת הגשת חשבונית לתשלום, על היחידה המקצועית לקבל דו"ח הוצאות מפורט מעמותת **CIMI** לגבי הוצאות בפועל.

כמו כן, תשלום המקרים שטופלו בשנת 2016, ועדת המכרזים מצאה כי העלויות שהוגשו ע"י היחידה המקצועית נמוכות מהעלויות שנקבעו בהסכם המקורי. אולם הוועדה מאשרת כי התשלום לעמותת **CIMI** יבוצע בהתאם להוצאות בפועל ולא יותר מסעיף 13 א' להסכם:

1. עלות חודשית –

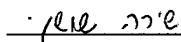
- ניהול וריכוז מטעם ארגון ההגירה הבינלאומי (**IOM**) לפי 50% משרה בעלות של \$2,375 לחודש למשך תקופת ההתקשרות.
- ניהול ומתן ייעוץ והדרכה טרום טיסה מטעם המרכז לפי 40% למשרה בעלות של \$1,350 לחודש למשך תקופת ההתקשרות.
- 2. עלות טיפול לכל מקרה של החזרה לרצון (ועד 65 מקרים לתקופת ההתקשרות) בעלות של \$1,718.62.

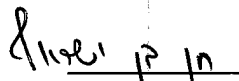
באשר לבקשה, ועדת המכרזים מאשרת הארכת התקשרות עם עמותת **CIMI** ע.ר. 580318038 (ספק חוץ) לעניין נושא "תכנית חזרה מרצון - AVR" לתקופה של מיום 1.2.2017 ועד ליום 31.12.2017 עבור טיפול של כ- 65 מקרים לכל תקופת ההתקשרות המאושרת, קרי, לכל שנת 2017 לפי התעריפים המפורטים לעיל.

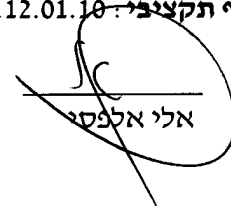
תקנה: ג3.

סעיף תקציבי: 68.12.01.10

  
שלום טרבלסי

  
שירה שושני

  
חן בן ישראל

  
אלי אלפר